Дело № 12-847/2021
УИД 75RS0001-02-2021-005282-09

Р Е Ш Е Н И Е
по делу об административном правонарушении

14 июля 2021 года г. Чита

Судья Центрального районного суда города Читы при секретаре , представителя УФК по Забайкальскому краю действующей на основании доверенности от 11.01.2021, рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу заведующего отделом по развитию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю №20-23/50-2021 от 16.06.2021 года о привлечении к административной ответственности по ч.10 ст.7.32 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю №20-23/50-2021 от 16.06.2021 года признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32 КоАП РФ, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

Не согласившись с данным постановлением, обратился в суд с жалобой, в которой просит отменить обжалуемое постановление, ссылаясь на отсутствие состава административного правонарушения, приводя доводы о малозначительности правонарушения. В обоснование жалобы ссылается на то, что нарушения выявлены сотрудниками Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю в отношении Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края в рамках одной проверки, по окончании которой составлен один акт, и в один временной период, в связи с исполнением одного государственного контракта и в связи с приемкой товара по одной товарной накладной. У заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю не имелось оснований квалифицировать каждый из выявленных фактов как самостоятельное правонарушение, и устанавливать за каждое из них административное наказание. Заявителем в адрес ООО «Спортика» направлена письменная претензия о поставке недостающего спортивного оборудования. Согласно ответу ООО «Спортика» на претензии от 21 июня 2021 года №2106/15, №2106/16, №2106/18, поставка недостающего технологического

оборудования будет осуществлена до 1 июля 2021 года. Таким образом, заявителем приняты меры в целях устранения поставщиком выявленного несоответствия, уменьшения количества поставляемых товаров не последовало, поставка будет организована в срок.

В судебном заседании 1 . доводы жалобы поддержал, указал на предпринятые меры, направленные на устранение последствий правонарушения, представил доказательства поставки недостающих деталей.

Представитель УФК по Забайкальскому краю 1 поддержала доводы возражения на жалобу, просила постановление как законное и обоснованное, оставить без изменения, жалобу – без удовлетворения.

Выслушав исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в

случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа (ч. 7 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ).

Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих результатов либо этих товара, работы, услуги условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 8 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ).

Как следует из материалов дела, на основании приказа Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю от 15 января 2021 г. № 8-о «О назначении плановой выездной проверки в Министерстве физической культуры и спорта Забайкальского края» УФК по Забайкальскому краю проведена плановая выездная проверка предоставления и использования средств из федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта». По результатам проверки составлен Акт выездной проверки от 9 апреля 2021 года. В ходе проведения проверки, проверяющими были выявлены факты, свидетельствующие о совершении должностным лицом Министерства - [redacted] административного правонарушения по части 10 статьи 7.32 КоАП РФ.

По результатам проверки главным контролером-ревизором контрольно-ревизионного отдела в сфере деятельности силовых ведомств и судебной системы Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю составлен протокол об административном правонарушении о совершении должностным лицом - заведующим отделом по развитию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края [redacted] административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32 КоАП, выразившегося в следующем.

В соответствии с Приложением 32 постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», Законом Забайкальского края от 25 декабря 2018 г. № 1668-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», государственной программой Забайкальского края «Развитие физической культуры в спорта в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 г. № 381, Соглашением от 6 февраля 2019 г. Л777-08-2019-147, дополнительными соглашениями от 7 июня 2019 г. № 777-08-2019-147/1, от 14

декабря 2019 г. № 777-08-2019-147/2, от 20 декабря 2020 г. № 777-08-2019-147/3 Министерству представлена субсидия на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 в 2020 году в общей сумме 20 736 939,00 руб., из них:

за счет средств федерального бюджета на сумму 20 322 200,00 руб.; за счет средств бюджета Забайкальского края на сумму 414 739,00 руб. В целях реализации Мероприятия 2 в 2020 году Министерством заключен государственный (муниципальный) контракт от 12 августа 2020 г. № ЭА/20-7760 на поставку 7 комплектов спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок с ООО «СПОРТИКА» на сумму 20 726 156,48 руб.

Согласно актам приемки-передачи от 15 сентября 2020 г. № 51, от 24 сентября 2010 г. № 61, от 23 октября 2020 г. № 93, от 30 октября 2020 г. № 99, от 10 ноября 2020 г. № 103, от 16 декабря 2020 г. № 131, корректирующим счет-фактурам от 19 ноября 2020 г. № 152, 151, товарным накладным от 15 сентября 2020 г. № 51, от 24 сентября 2020 г. № 61, от 23 октября 2020 г. № 93, от 30 октября 2020 г. № 99, от 10 ноября 2020 г. № 103, от 16 декабря 2020 г. № 131, корректирующим счет-фактурам от 19 ноября 2020 г. № 152, 151 спортивно-технологическое оборудование для создания малых спортивных площадок поставлено Министерству в объеме, установленном условиями государственного контракта от 12 августа 2020 г. № ЭА/20-7760. Общая сумма поставленного спортивно-технологического оборудования составила 20 726 156,48 руб.

С целью определения фактического наличия, соответствия использования поставленного спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок в рамках государственного контракта от 12 августа 2020 г. № ЭА/20-7760 целям осуществления закупки на основании приказа Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю от 25 января 2021 г. № 47-о проверочной группой в составе: главного контролера-ревизора контрольно-ревизионного отдела в сфере деятельности силовых ведомств и судебной системы Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (руководитель проверочной группы), начальника отдела № 26 Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю проведено об следование в отношении Администрации муниципального района «Хилокский район» (далее - Администрация).

По результатам проведения обследования установлено следующее.

На основании Согласия Администрации от 24 декабря 2020 г. № 3760 на переедачу в собственность муниципального района «Хилокский район» государственного-имущества Забайкальского края, в соответствии с актом

приема-передачи от 1 декабря 2020 г. № ЗК20-006 Министерством физической культуры и спорта передано, а Администрацией принято оборудование для комплекта спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок в количестве 338 (триста тридцать восемь) наименований, в том числе 36 (тридцать шесть) элементов тренажеров, 352 (триста пятьдесят две) единицы резиновой плитки.

В ходе обследования проведен осмотр (наблюдение) в отношении комплекта спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, переданных Администрации Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

По результатам осмотра (наблюдения), оформленного Актом осмотра (наблюдения) от 1 февраля 2021 г., установлено следующее.

На территории Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» муниципального района «Хилокский район» по адресу г. Хилок, ул. Чкалова, 31 подготовлена площадка для установки спортивно - технологического оборудования шириной 16 м., длиной 22 м.

Переданное Министерством Администрации спортивно-технологическое оборудование для создания малых спортивных площадок смонтировано и установлено на подготовленной площадке не в полном комплекте в связи с отсутствием 10 стоек к спортивному оборудованию общей стоимостью 274 328,40 руб., а именно:

- мишень на стойках квадратная для тестирования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, габариты отверстия 1,5х1,5 м;
- перекладины стационарные разноуровневые для выполнения испытания «подтягивание из виса на высокой перекладине»;
- турник-перекладина с регулируемой высотой от 90 см до 260 см для выполнения испытаний «Подтягивание из виса на высокой перекладине» и «подтягивание из виса лежа на низкой перекладине» с упором для ног для тестирования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- уличный силовой тренажер для подтягивания и отжимания на брусьях с противовесом, с изменяемой нагрузкой.

Отсутствие комплектующих на общую сумму 118 416,00 руб. образовалась за счет недопоставки ООО «Спортика». Министерством в адрес ООО «Спортика» направлено письмо от 18 декабря 2020 г. № 1-10/4449 с просьбой осуществить поставку недостающих деталей оборудования до 20 января 2021 г. Согласно письму от 14 января 2021 г. № 14/01 ООО «Спортика» приняло обязательство произвести отгрузку недопоставленного товара в срок до 30 января 2021 г.

Согласно пункта 3.7 государственного (муниципального) контракта от 12 августа 2020 г. № ЭА/20-7760 приемка товара Заказчиком осуществляется в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1

к Контракту) и Спецификацией (Приложение № 2 к Контракту) по количеству, ассортименту, товарному виду, возможным дефектам и оформляется товарной накладной по форме ТОРГ-12 или иной аналогичной товарной накладной (далее - Закрывающие документы), подписанной уполномоченными представителями Сторон, в двух экземплярах, один из которых передается Заказчику, другой - Поставщику в срок не позднее 10 (десяти) календарных дней со дня подписания Закрывающих документов.

Приемка Министерством осуществлена в соответствии с товарной накладной от 30 октября 2020 г. № 99, подписанной заведующим отделом по развитию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры Министерства 1 декабря 2020 г.

Оплата недоукомплектованного оборудования произведена Министерством платежным поручением от 7 декабря 2020 г. № 188131 на сумму 274 328,40 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета на реализацию программы «Развитие физической культуры и спорта Забайкальского края» на сумму 268 841,83 руб.

Согласно пункту 2.12 Должностной инструкции заведующего отделом по развитию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры Министерства, утвержденной Министром физической культуры и спорта Забайкальского края 12 мая 2020 г., Учетной политике Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края для целей бюджетного учета на 2020 год, утвержденной приказом Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края от 31 декабря 2019 г. №118 (с изменениями, внесенными приказом Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края от 19 мая 2020 г. № 61) представителем Министерства, уполномоченным подписывать первичные документы, в том числе товарные накладные на получение товаров, является заведующий отделом по развитию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры Министерства.

Таким образом, заведующим отделом по развитию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры Министерства не соблюдены требования пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.е. совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ.

Указанные обстоятельства послужили основанием для привлечения должностного лица - заведующего отделом по развитию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края к административной ответственности по части 10 статьи 7.32 КоАП.

Факт совершения административного правонарушения и виновность подтверждены совокупностью доказательств, достоверность

и допустимость которых сомнений не вызывают, а именно: актом проверки, протоколом об административном правонарушении №23-21-57/2021 от 31.05.2021 года, государственным контрактом, иными материалами дела.

Дав правильную оценку имеющимся в деле доказательствам, в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ, заместитель УФК по Забайкальскому караю пришла к верному выводу о доказанности наличия в действиях , события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

С учетом изложенного, указанные в жалобе доводы не влекут отмену обжалуемого постановления.

Довод жалобы о направлении в адрес поставщика претензии основанием для освобождения от административной ответственности не является, поскольку претензии направлены ООО «Спортика» после подписания акта приема-передачи оборудования и оплаты по контракту.

Рассматривая довод) применении ст. 2.9 КоАП РФ, исхожу из следующего.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно абз. 2, 3 п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения. К ним, в частности, относятся административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8, 12.26 КоАП РФ.

Поскольку вмененное правонарушение посягает на правоотношения в области охраны собственности, связано с использованием бюджетных средств, носит формальный характер, оснований для применения ст. 20.9 КоАП РФ не имеется.

Должностным лицом не учтено в качестве смягчающего обстоятельства наличие на иждивении у [redacted] малолетних детей, вместе с тем, данное обстоятельство не влияет на размер наказания, установленного в минимальном размере, установленном санкцией данной статьи.

При таких обстоятельствах оснований для отмены или изменения обжалуемого постановления не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ судья

РЕШИЛ:

постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю . №20-23/50-2021 от 16.06.2021 года о привлечении заведующего отделом по развитию и эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края к административной ответственности по ч.10 ст.7.32 КоАП РФ оставить без изменения, жалобу [redacted] – без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Забайкальский краевой суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения.

Судья

12-847/2021

14.07.21